

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án
đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, theo các nội dung như sau:

I. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024.

2. Cơ sở thực tiễn

Theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024:

“ 2. Thời gian bố trí vốn thực hiện dự án được quy định như sau:

a) Chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia thực hiện theo nghị quyết của Quốc hội;

b) Dự án nhóm A không quá 06 năm;

c) Dự án nhóm B không quá 04 năm;

d) Dự án nhóm C không quá 03 năm.

3. Trường hợp không đáp ứng thời hạn bố trí vốn quy định tại khoản 2 Điều này, việc gia hạn thời gian bố trí vốn như sau:

a) Đối với Chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia, Chính phủ báo cáo Quốc hội xem xét, quyết định;

b) Đối với dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C không quá 01 năm, riêng dự án nhóm A có tổng mức đầu tư từ 10.000 tỷ đồng đến dưới 30.000 tỷ đồng không quá 02 năm;

c) Đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C không quá 01 năm, riêng dự án nhóm A có tổng mức đầu tư từ 10.000 tỷ đồng đến dưới 30.000 tỷ đồng không quá 02 năm;

d) Trường hợp dự án đã gia hạn theo quy định tại điểm b và điểm c của khoản này mà phải tiếp tục gia hạn, cơ quan chủ quản dự án kiểm điểm trách nhiệm, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với vốn ngân sách trung ương; Ủy ban nhân dân kiểm điểm trách nhiệm, báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với vốn ngân sách địa phương”.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết

1. Mục đích

Gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương để làm cơ sở bố trí vốn năm 2025 hoàn thành dự án đưa vào sử dụng.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết

a) Đảm bảo trình tự gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương để làm cơ sở bố trí vốn năm 2025 theo quy định của Luật Đầu tư công.

b) Làm cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh giao kế hoạch vốn năm 2025 cho các chủ đầu tư thực hiện hoàn thành dự án đưa vào sử dụng.

III. Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 1754/UBND-TH ngày 10 tháng 12 năm 2024 về việc phân công chuẩn bị nội dung đăng ký trình tại các kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2025, Công văn số 87/UBND-TH ngày 21 tháng 01 năm 2025 về việc phân công chuẩn bị nội dung đăng ký thông qua kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2025, Công văn số 233/UBND-TH ngày 24 tháng 02 năm 2025 về việc phân công chuẩn bị nội dung đăng ký thông qua kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2025, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 384/SKHĐT-KHN ngày 14 tháng 02 năm 2025 gửi các chủ đầu tư về việc đề xuất danh mục các dự án có nhu cầu gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến năm 2025.

Qua báo cáo đề xuất của các chủ đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư (hiện nay là Sở Tài chính) đã phối hợp với các đơn vị liên quan rà soát, thẩm định các dự án phù hợp với chủ trương đầu tư dự án và quyết định phê duyệt dự án, dự thảo nghị quyết gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, gửi lấy ý kiến Sở Tư pháp, Sở Tài chính.

Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Tài chính (trước đây là Sở Kế hoạch và Đầu tư) đã tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh lại dự thảo nghị quyết gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gồm có 03 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Thống nhất gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương theo phụ lục kèm theo.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết

Gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 cho 03 dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương (*theo quy định tại điểm b Khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024*):

Theo quy định tại Khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024, đối với dự án nhóm B sử dụng vốn ngân sách trung ương: sau khi dự án hết thời gian bố trí vốn là 04 năm, trường hợp gia hạn thời gian bố trí vốn 01 năm thì thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, nếu dự án chưa hoàn thành và tiếp tục đề nghị gia hạn thêm 01 năm thì thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ.

Cụ thể các dự án gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025, như sau:

a) Đường kênh Long Điền A - B

Dự án được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 05 tháng 5 năm 2020; được Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định dự án tại Quyết định số 2469/QĐ-UBND ngày 22 tháng 10 năm 2020, Quyết định số 1004/QĐ-UBND ngày 13 tháng 5 năm 2022, trong đó gồm các nội dung sau:

- Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Chợ Mới;
- Nhóm dự án: Nhóm B;
- Tổng mức đầu tư dự án là 499.000 triệu đồng, trong đó:
 - + Ngân sách Trung ương: 449.100 triệu đồng;
 - + Ngân sách tỉnh: 49.900 triệu đồng;
- Thời gian thực hiện dự án:
 - + Chuẩn bị đầu tư: năm 2020;
 - + Thực hiện dự án: năm 2021 - 2024.

Dự án được bố trí vốn từ năm 2021; đến năm 2024 được 04 năm, lũy kế bố trí vốn là 150.926 triệu đồng; lũy kế giải ngân vốn là 148.256 triệu đồng.

Đến nay đã được bố trí vốn 04 năm, hết thời gian bố trí vốn theo quy định tại điểm c Khoản 2 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024; chủ đầu tư đề nghị gia hạn thêm 01 năm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án (đến năm 2025); đối chiếu với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024 thì thẩm quyền gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Nguyên nhân: dự án đến nay chưa hoàn thành là do quá trình triển khai thực hiện phát sinh tăng chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng theo giá thực tế và điều chỉnh quy mô dự án. Hiện nay dự án đang trình cấp thẩm quyền điều chỉnh chủ trương

đầu tư; mặt khác do thiếu nguồn nguyên vật liệu cát vì tình hình hiện nay nguồn cát tại các mỏ trên địa bàn tỉnh An Giang và khu vực Đồng bằng sông Cửu Long nói chung được ưu tiên bố trí cho các công trình giao thông trọng điểm quốc gia theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Với tình hình khan hiếm nguồn vật liệu cát như hiện nay và khối lượng cát cần sử dụng cho dự án quá lớn (653.360 m³ cát), các mỏ cát được phép khai thác trên địa bàn tỉnh hầu như đã bị đóng cửa mỏ hoặc giấy phép hết hạn,... Do đó rất khó để tìm được nguồn vật liệu đáp ứng cho công trình; nên dự án không kịp hoàn thành theo tiến độ, cần thiết gia hạn thời gian thực hiện dự án và bố trí vốn năm 2025 để thực hiện hoàn thành dự án đưa vào sử dụng.

b) Nâng cấp mở rộng khẩn cấp đường tỉnh 948 thuộc tuyến quốc phòng an ninh vùng biên giới và dân tộc giai đoạn 2

Dự án được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 05 tháng 5 năm 2020; được Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định dự án tại Quyết định số 2331/QĐ-UBND ngày 12 tháng 10 năm 2021, Quyết định số 1005/QĐ-UBND ngày 13 tháng 5 năm 2022, Quyết định số 262/QĐ-UBND ngày 22 tháng 02 năm 2024, Quyết định số 474/QĐ-UBND ngày 27 tháng 3 năm 2024, trong đó gồm các nội dung sau:

- Chủ đầu tư: Ban QLDA ĐTXD khu vực thị xã Tịnh Biên;
- Nhóm dự án: Nhóm B;
- Tổng mức đầu tư dự án: 1.078.209 triệu đồng, trong đó:
 - + Ngân sách Trung ương: 981.085 triệu đồng;
 - + Ngân sách tỉnh: 97.124 triệu đồng;
- Thời gian thực hiện dự án:
 - + Chuẩn bị đầu tư: năm 2020;
 - + Thực hiện dự án: năm 2021 - 2024.

Dự án được bố trí vốn từ năm 2021; đến năm 2024 là được 04 năm; lũy kế bố trí vốn là 843.936 triệu đồng; lũy kế giải ngân vốn là 843.936 triệu đồng.

Đến nay đã được bố trí vốn 04 năm, hết thời gian bố trí vốn theo quy định tại điểm c Khoản 2 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024; chủ đầu tư đề nghị gia hạn thêm 01 năm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án (đến năm 2025); đối chiếu với quy định tại điểm b Khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024 thì thẩm quyền gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Nguyên nhân: dự án đến nay chưa hoàn thành là do quá trình triển khai thực hiện phát sinh tăng chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng theo giá thực tế, điều chỉnh quy mô và tổng mức đầu tư. Hiện nay dự án đang trình cấp thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư. Đồng thời, công tác giải phóng mặt bằng gặp khó khăn nên dự án không kịp hoàn thành theo tiến độ, cần thiết gia hạn thời gian thực hiện dự án và bố trí vốn năm 2025 để thực hiện hoàn thành dự án đưa vào sử dụng.

c) Trạm kiểm soát liên hợp cửa khẩu Quốc tế Vĩnh Xương

Dự án được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020; được Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định dự án tại Quyết định số 1342/QĐ-UBND ngày 21 tháng 6 năm 2021, Quyết định số 757/QĐ-UBND ngày 18 tháng 4 năm 2022, Quyết định số 403/QĐ-UBND ngày 19 tháng 3 năm 2024, trong đó gồm các nội dung sau:

- Chủ đầu tư: Ban Quản lý Khu kinh tế;
- Nhóm dự án: nhóm B;
- Tổng mức đầu tư dự án: 243.411 triệu đồng, trong đó:
 - + Ngân sách Trung ương: 116.280 triệu đồng;
 - + Ngân sách tỉnh: 127.131 triệu đồng.
- Thời gian thực hiện dự án: năm 2021 - 2024.

Dự án được bố trí vốn năm 2021; đến năm 2024 là được 04 năm; lũy kế bố trí vốn là 91.933 triệu đồng; lũy kế giải ngân vốn là 91.835 triệu đồng.

Đến nay đã được bố trí vốn 04 năm, hết thời gian bố trí vốn theo quy định tại điểm c Khoản 2 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024; chủ đầu tư đề nghị gia hạn thêm 01 năm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án (đến năm 2025); đối chiếu với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024 thì thẩm quyền gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Nguyên nhân: dự án đến nay chưa hoàn thành là do quá trình triển khai thực hiện dự án gặp khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng và thiếu nguồn cát cung cấp cho dự án dẫn đến chậm tiến độ triển khai xây dựng công trình theo kế hoạch, nên dự án không kịp hoàn thành theo tiến độ, cần thiết gia hạn thời gian thực hiện dự án và bố trí vốn năm 2025 để thực hiện hoàn thành dự án đưa vào sử dụng.

(Chi tiết dự án theo phụ lục đính kèm)

(Tờ trình số 219/TTr-UBND ngày 06 tháng 03 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đến hết năm 2025 đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương và vốn ngân sách địa phương)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị *(xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết và tài liệu liên quan)*.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.TU;
- UBND tỉnh: CT & các PCT;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa X;
- Sở TC;
- KBNN KV XIX;
- VP. UBND tỉnh: LĐVP, P. KTN, KGVX, TH;
- Lưu: VT, KTĐT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước

